**Рекомендации**

**Отраслевой конференции**

**«Крылья над Арктикой: роль заповедных территорий**

**в глобальном мониторинге перелетных птиц»**

***Федеральный арктический форум «Дни Арктики в Москве»***

***22 ноября 2018***

***Организаторы конференции:***

*Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;*

*ФГБУ «Информационно-аналитический центр поддержки заповедного дела»;*

*Природно-ландшафтный парк «Зарядье»;*

*Некоммерческое партнерство содействия развитию орнитологии «Птицы и Люди».*

Российская Арктика служит местом гнездования миллионов перелетных птиц, территорией, где начинаются глобальные пролетные пути. Изменение климата и антропогенная деятельность приводят к нарушению и исчезновению местообитаний птиц. Устойчивое состояние популяций птиц зависит от сохранности уникальной и хрупкой природы Арктики.

Система российских ООПТ, расположенных вдоль глобальных пролетных путей, особенно, в Заполярье, создается для того, чтобы сохранять типичные и уникальные природные комплексы - местообитания перелетных птиц, поддерживать экологическую устойчивость территорий. ООПТ служат научными полигонами, где осуществляются фундаментальные и прикладные исследования, проводится мониторинг птичьих популяций.

Существует ряд проблем, связанных с охраной перелетных птиц в Российской Арктике и организацией долгосрочного мониторинга их состояния вдоль глобальных пролетных путей. Среди таких проблем необходимо отметить следующие:

- снижается численность ряда популяций арктических мигрирующих птиц.  
Несмотря на курс России на очистку Арктического региона, продолжается антропогенное загрязнение Арктики, что создает прямую угрозу местам гнездования перелетных птиц;

- мониторинговые исследования не носят системного характера, находятся в прямой зависимости от доступности человеческих и финансовых ресурсов. Результаты мониторинга недоиспользуются при оценке изменения арктических сообществ по естественным и антропогенным причинам;

- сеть особо охраняемых природных территорий лишь отчасти решает задачу сохранения ключевых местообитаний перелетных птиц, многие места остановки птиц на пролете и места гнездования до сих пор не имеют охранного статуса и находятся под угрозой уничтожения.

Так, значительная по площади гнездовая территория птиц в районе губы Безымянная Баренцева моря (остров Южный архипелага Новая Земля), будет уничтожена при планируемом строительстве морского терминала.

Ключевая точка мониторинга тундровых экосистем полуострова Таймыр – международный Биостационар «Виллема Баренца» (Государственный природный заповедник «Большой Арктический») – один из главных научно-исследовательских форпостов в Российской Арктике, где наблюдения ведутся с 1993 года, находится под угрозой уничтожения в связи с планируемым компанией «Восток-Уголь» строительством угольного терминала на полуострове Чайка;

- отсутствует полноценная Арктическая Экологическая сеть, спроектированная с учетом необходимости сохранения ключевых местообитаний птиц, состоящая из «ядер», «экологических коридоров» и «буферных зон» с различным природоохранным статусом;

- не скоординированы научные исследования и программы мониторинга, ведущиеся в арктических заповедниках и национальных парках, в том числе в рамках программы «Летописи природы». Программа «Летописи природы» не отвечает современным стандартам хранения данных;

- финансирование научно-исследовательских и мониторинговых работ на ООПТ не соответствует важности и приоритетности данных видов деятельности;

- недостаточно взаимодействие с международными инициативами по охране и мониторингу перелетных птиц, в том числе вдоль Восточно-Атлантического пролетного пути;

- уделяется недостаточное внимание разработке национальных планов действий по сохранению мигрирующих птиц со снижающейся или неопределенной численностью, в особенности для видов, по которым имеются международные планы действий;

- Россия до сих пор не является стороной Соглашения по сохранению афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц – AEWA, и это является препятствием для согласования на международном уровне действий по охране перелетных птиц и их местообитаний, затрудняет развитие сотрудничества;

- водно-болотные угодья большого природоохранного значения, расположенные в российской Арктике и включенные в т.н. «теневой список» Конвенции о водно-болотных угодьях международного значения – Рамсарской конвенции – до сих пор не имеют официального международного статуса;

- недостаточно используются ресурсы волонтеров – потенциальных участников народного мониторинга мигрирующих птиц, недостаточно развит инструментарий для поддержки народного мониторинга;

- общероссийские и международные акции народного мониторинга перелетных птиц слабо освещаются в средствах массовой информации и недостаточно скоординированы на уровне российских арктических ООПТ.

Помимо изложенного, в настоящее время возникла угроза территориальной целостности ООПТ, связанная с подготовленным Минэкономразвития России законопроектом «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию)». Статья 57 законопроекта предполагает до 1 июля 2023 года исключить из состава ООПТ территории, не имеющие природоохранного назначения: земли, занятые населенными пунктами, линейными сооружениями, производственными зданиями, объектами недропользования и др.

Принятие такого законопроекта нанесет невосполнимый ущерб всей заповедной системе России. Особенно чувствительным это станет для заповедников и национальных парков, сохраняющих хрупкую природу Арктики.

Участники конференции высоко оценили результаты работ по изучению миграций птиц, ведущихся в российских арктических ООПТ, в том числе в заповедниках Гыданском, Кандалакшском, «Остров Врангеля» и Таймырском, национальном парке «Онежское Поморье», а также на биостанциях и территориях, не имеющих охранного статуса.

Участники конференции подчеркнули значимость программы долгосрочного мониторинга «Летописи природы», реализуемой более 100 лет на российских ООПТ, а также отметили необходимость обобщения накопленной информации.

**По итогам обсуждения современного состояния, проблем и перспектив организации долгосрочного мониторинга на особо охраняемых природных территориях,**

учитывая высокую значимость российских заповедников и национальных парков для сохранения местообитаний перелетных птиц,

признавая исключительное значение мониторинга состояния популяций птиц не только в Арктике, но в масштабе миграционных путей,

подчеркивая необходимость развития международного сотрудничества в области научного и природоохранного мониторинга птиц вдоль глобальных пролетных путей,

принимая во внимание значительный интерес волонтеров к участию в работах по мониторингу и экологическому просвещению,

**участники конференции рекомендуют:**

- подготовить обзор и карту существующей экологической сети арктических территорий, важных для перелетных птиц, разработать проект её развития, учитывающий возможность создания новых ООПТ различного уровня;

- защитить заповедные территории и противодействовать принятию законопроекта «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию)»;

- изучить возможность создания особо охраняемой природной территории в губе Безымянной Баренцева моря, остров Южный архипелага Новая Земля;

- обратиться в Минприроды России с настоятельной рекомендацией о сохранении в прежних границах охранной зоны участка «Бухта Медуза» государственного природного заповедника «Большой Арктический», созданной постановлением администрации Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа от 29.09.1994 № 134 «Об уточнении границ и закреплении охранной зоны государственного природного заповедника «Большой Арктический»;

- активизировать мероприятия по включению территорий острова Вилькицкого, косы Восточной, бухты Шведе, острова Неупокоева, косы Неупокоева и прилегающей акватории Карского моря на расстояние 5-ти км от береговой линии в состав заповедника «Гыданский» и установлению заповедного режима на этих территориях;

- создать кадастр ключевых мест концентраций птиц, выявить пробелы в организации долгосрочного мониторинга перелетных птиц на арктических ООПТ и обобщении полученных данных,

- определить проблемы интеграции данных «Летописей природы» в профильные российские и международные базы данных по мигрирующим птицам и предложить пути их решения;

- организовать и придать официальный статус программам научного сотрудничества российских арктических ООПТ по мониторингу перелетных птиц, внедрить т.н. «сквозные» научные темы по мониторингу птиц на арктических ООПТ вдоль пролетных путей, предусмотреть их финансовую поддержку;

- поддержать деятельность Минприроды России по разработке национальных планов действий по сохранению отдельных видов мигрирующих птиц, как отнесенных к охотничьим ресурсам, так и включенных в Красную книгу РФ. Оказывать содействие в согласовании и реализации этих планов действий на основе межведомственного взаимодействия и международного сотрудничества;

- поддержать сотрудничество с международной Инициативой по охране пролетного пути на Ваттовом море – Wadden Sea Flyway Initiative (WSFI). Поддержать инициативу по организации международного тренинга для сотрудников ООПТ по мониторингу перелетных птиц в Российской Арктике с участием Объединенного Секретариата по охране пролетного пути на Ваттовом море (Common Wadden Sea Secretariat). Для выполнения работ в рамках этого сотрудничества организовать систему мониторинговых точек в российской Арктике от западных границ России до Таймыра включительно и международный тренинг в рамках Конференции российских ООПТ в марте 2019 г.,

- активизировать работу по присоединению России к Соглашению по сохранению афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц – AEWA,

- усилить практику создания Ключевых орнитологических территорий – Important Bird and Biodiversity Areas (IBAs) международного значения. Учитывая глобальную значимость Двинско-Онежского пролетного коридора, подготовить обоснования и включить в состав IBAs губу Безымянная Баренцева моря, Соловецкий архипелаг и Онежский полуостров;

- рекомендовать российским арктическим ООПТ принять активное участие в проектах Рабочей группы Арктического Совета по сохранению арктической флоры и фауны – Conservation of Arctic Flora and Fauna (CAFF), включая Инициативу по перелетным птицам – Arctic Migratory Birds Initiative (AMBI);

- активизировать международное сотрудничество со странами зимовочного ареала арктических мигрирующих птиц, гнездящихся в азиатской части России;

-одобрить деятельность Минприроды России по приданию статуса Водно-болотных угодий международного значения новым территориям, продолжить работу по включению номинированных арктических ООПТ в список Рамсарской конвенции, пересмотреть список арктических территорий, приоритетных для включения, с учетом современной ситуации;

- одобрить успешную работу российско-норвежского проекта МОРТРЭК и его ключевых участников Институт географии РАН и НКО «Морское наследие». Включить изучение миграций морских птиц в программу экологического   
мониторинга на арктических ООПТ, активнее использовать инструментальные методы, в т.ч. геолокаторы для изучения миграций морских птиц. Просить МПР о содействии в получении необходимых разрешений для использования технических средств мониторинга;

- поддержать деятельность Росзаповедцентра по развитию волонтерского движения на ООПТ и вовлечению заповедников и национальных парков в Общеевропейский учет птиц – EuroBirdwatch,

- разработать единую методику по учету перелетных птиц для волонтеров и соответствующее программное обеспечение, поддерживающее сбор, обработку и обобщение данных, поступающих от волонтеров – участников общеевропейских учетов;

- поддержать деятельность НП «Птицы и Люди» в отношении развития бёрдинга на ООПТ;

- поддержать инициативу Росзаповедцентра и НП «Птицы и Люди» по организации и проведению Чемпионата России по бёрдингу, сформировать Оргкомитет Чемпионата;

- одобрить создание Международной ассоциации экспертов по бёрдингу для обеспечения судейства соревнований, разработать информационно-аналитическую систему для дистанционного сбора данных на программный комплекс для дистанционного сбора и последующей экспертной оценки, обработки результатов и подведения итогов Чемпионата России по бёрдингу. Принять меры по обеспечению функционирования и обслуживанию данной системы.